

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 85/2003 a minelor cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La această dată, conform Legii apelor, nr.107 din 1996, cu modificările și completările ulterioare, Art.33, alin. (2) „Dreptul de exploatare a agregatelor minerale din albiile sau malurile cursurilor de apă, cuvele lacurilor, bălților, prin exploatare organizate, se acordă de autoritatea de gospodărire a apelor pe baza avizului și a autorizației de gospodărire a apelor, cu avizul deținătorilor de lucrări hidrotehnice în albie din zonă.”

Conform aceluiași articol, alin (4¹) „Dreptul de exploatare a agregatelor minerale, în cazuri de urgență ca: viituri, precipitații care au avariat sau au distrus poduri, drumuri, obiective economice, gospodării individuale, în scopul refacerii acestora, în limita cantității maxime de 2.000 m³/an, se acordă, gratuit, **pe baza avizului de gospodărire a apelor**, emis de autoritățile bazinale de ape”.

În același sens, în Legea minelor nr.85 din 18 martie 2003 este prevăzută obligația obținerii **permisului de exploatare** pentru aceste minerale, inclusiv pentru intervențiile în caz de urgență, ceea ce conduce, în majoritatea cazurilor, la blocarea proiectelor de refacere sau la imposibilitatea aplicării unor prevederi legale:

Art. 28

(1) Rocile utilizabile în construcții și acumulările de turbă pot fi extrase de către persoane fizice sau juridice în cantități determinate, pe termen de până la un an și pe bază de **permis de exploatare** emis de autoritatea competentă. Permisul se eliberează primului solicitant.

(2) Pentru exploatarea de nisipuri și pietrișuri din albiile minore ale râurilor **permisele de exploatare** se eliberează după obținerea avizelor prevăzute de legislația în vigoare în domeniul gospodăririi apelor.

Astfel, conform prevederilor legislației în vigoare, pentru proiectele prevazute la art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 5 a Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului – Procedura de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private, procedura de evaluare a impactului asupra mediului nu poate fi inițiată sau efectuată în cazul în care lucrările de investiție au fost demarate, sau proiectul a fost realizat; ca urmare, actul administrativ al autorității competente pentru protecția mediului nu mai poate fi emis pentru astfel de lucrări de investiții demarate sau proiecte finalizate.

Prin urmare, inițierea și derularea procedurilor de evaluare a riscului asupra mediului este posibilă numai înainte de începerea lucrărilor de investiții pentru proiectele prevazute la art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 5 a Legii nr. 292/2018.

Nu trebuie omise în acest context prevederile contrare ale art. 7 alin. (16) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aspect care conduce la imposibilitatea aplicării acestor prevederi legale, motivat de faptul că emiterea acordului de mediu, în condițiile legii, se face numai înainte de demararea lucrărilor de investiție, atunci când toate opțiunile/alternativele sunt deschise și se pot impune „măsuri specifice pentru protecția mediului care să fie avute în vedere la elaborarea documentației tehnice – D.T. și care nu pot fi modificate prin procedura de autorizare ori prin autorizația de construire” așa cum prevede legea.

Așadar, în condițiile actuale, conform Directivei EIA, și implicit a Legii nr. 292/2018, evaluarea impactului asupra mediului are caracter de prognoză și nu mai are rost după ce proiectul a fost inițiat sau implementat.

Aceste puncte de vedere sunt susținute și comunicate și de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa înregistrată sub nr. 21658/30.05.2019 transmisă către Agenția Națională pentru Protecția Mediului.

Din analiza actelor normative în materie rezultă faptul că nu sunt corelate dispozițiile Legii nr. 107/1996 a apelor, cu dispozițiile Legii nr. 85/2003 a minelor, atunci când ne aflăm în situația unor cazuri de urgență ca: viituri, precipitații care au

	<p>avariat sau au distrus poduri, drumuri, obiective economice, gospodării individuale, care prin caracterul acestora presupun o intervenție cât mai rapidă și promptă a autorităților competente, în vederea refacerii. Prin urmare, se impune demararea unui proces legislativ care va avea ca finalitate corelarea legislativă și simplificarea procedurilor birocratice pentru unitățile administrativ teritoriale care obțin dreptul de exploatare în limita a 2000 mc agregate minerale, prin eliminarea obligativității solicitării și emiterii permisului de exploatare în cazurile de urgență prezentate la alineatul precedent.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiect se propune adoptarea Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 85/2003 a minelor, cu modificările și completările ulterioare, în vederea corelării dispozițiilor acesteia cu dispozițiile Legii nr. 107/1996 a apelor, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește posibilitatea obținerii, de către unitățile administrativ teritoriale a dreptului de exploatare în limita a 2000 mc agregate minerale, în cazuri de urgență ca viituri, precipitații care au avariat sau au distrus poduri, drumuri, obiective economice, gospodării individuale, care prin caracterul acestora presupun o intervenție cât mai rapidă și promptă a autorităților competente în vederea refacerii.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Se reduc sarcinile administrative
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Impact pozitiv având în vedere facilitarea lucrărilor de refacere în cazuri de urgență ca viituri, precipitații care au avariat sau au distrus poduri, drumuri, obiective economice, gospodării individuale
4. Impactul asupra mediului	Nu se modifică
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:	x	x	x	x	x	x
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5 –a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act	- Nu sunt necesare
---	--------------------

normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vine în sprijinul autorităților publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu	Este necesar un punct de vedere al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ Este necesar avizul Consiliului Economic și social
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu există dispoziții legale în acest sens
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de act normativ pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

Inițiatori:

Sorin NĂCUTĂ, deputat PNL

Cristina BURCIU, deputat PNL

Maria STOIAN, deputat PNL

Gabriel ANDRONACHE, deputat PNL



Cabinet Secretar de Stat

Nr. înreg. 21658 /L.A.N./ 30.05.2019

Către: Agenția pentru Protecția Mediului Iași
Spre știință: Agenția Națională pentru Protecția Mediului
În atenția: Domnului Jr. Gheorghe TĂTARU - Director Executiv
Domnului Viorel TOMA - Președinte
Referitor la: adresele nr. 1394/05.03.2019 și nr. 1/1440/VT/12.04.2019

Stimate Domnule Director Executiv,

Ca urmare a adresei dvs. nr. 1394/05.03.2019 și a adresei A.N.P.M. nr. 1/1440/VT/12.04.2019 referitoare la solicitarea acordului de mediu pentru proiectul "Proiectare și execuție lucrări în vederea înlăturării efectelor calamităților naturale produse de fenomene hidrometeorologice din perioada 14-18 iunie - 4 iulie 2018", vă comunicăm următoarele:

1. Conform prevederilor legislației în vigoare, pentru proiectele prevăzute la art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 5 a Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului - Procedura de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private, procedura de evaluare a impactului asupra mediului nu poate fi inițiată sau efectuată în cazul în care lucrările de investiție au fost demarate sau proiectul a fost realizat; ca urmare, actul administrativ al autorității competente pentru protecția mediului nu mai poate fi emis pentru proiectul menționat.
Inițierea și derularea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului este posibilă numai înainte de începerea lucrărilor de investiții pentru proiectele prevăzute la art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 5 a Legii nr. 292/2018.
2. Referitor la art. 7 alin. (16) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, menționăm că prevederile acestuia sunt contrare, lucru care duce la imposibilitatea aplicării lui, deoarece emiterea acordului de mediu, în condițiile legii, se face numai înainte de demararea lucrărilor de investiție, atunci când toate opțiunile/alternativele sunt deschise și se pot impune "măsuri specifice pentru protecția mediului care să fie avute în vedere la elaborarea documentației tehnice - D.T. și care nu pot fi modificate prin procedura de autorizare ori prin autorizația de construire", așa cum prevede legea.
Ministerul Mediului a transmis Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice imposibilitatea aplicării prevederilor acestui articol.
3. Conform Directivei EIA, și implicit a Legii nr. 292/2018, evaluarea impactului asupra mediului are caracter de prognoză și nu mai are rost după ce proiectul a fost inițiat sau implementat (construit).

Din informațiile și documentele furnizate de dvs., deducem că proiectul menționat înt
sub incidența art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată
modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completări
ulterioare, și sub incidența art. 48 și 54 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările
completările ulterioare.

Ca urmare, având în vedere că lucrările de investiție au fost demarate, autoritate
competentă pentru protecția mediului va comunica titularului proiectului imposibilitate
inițierii și efectuării procedurii de evaluare a impactului asupra mediului precum și faptul
că, în condițiile în care lucrările de investiții au fost demarate și autorizația de construcție
emisă, actul de reglementare din punct de vedere al protecției mediului nu mai are sens
deoarece orice condiții și măsuri s-ar fi impus prin acesta, ele nu ar mai putea
realizate/respectate, iar posibilul impact al lucrărilor asupra mediului deja s-a produs

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT,

Laurențiu Adrian NECUȚĂESCU



Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	MĂCUTA COSMIN	PNL	
2.	LEOREANU LAURENȚIA	PNL	
3.	ROMAN FLORIN	PNL	
4	ATANASIU OVIDIU VALERIU	PNL	
5	BOTA CĂLIN-IOAN	PNL	
6	ALEXE FLORIN	PNL	
7	STANESCU VETUȚA	PNL	
8.	HORODIŢIU SERGIU	PNL	
9.	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL	
10.	ERVIN MOLNAR	PNL	
11	Chouche Jecingina	PNL	
12	STANESCU VETUȚA	PNL	
13	FECHET MIRCEA	PNL	
14	SANDRU COSMIN	PNL	
15	FĂGĂRAȘIAN VALENTIN	PNL	
16	CRUSOVEANU MARIAN	PNL	
17.	AVRAMESCU GABRIEL	PNL	
18	VĂROBESCU DOBUTIU	PNL	
19.	BARCARI LUMINITA	PNL	
20	GUDU MICHAEL	PNL	
21	Jeanette Nicolae	PNL	
22	VECEBANI CRISTINA	PNL	

